第19卷 第1期
1999年1月

桂林工学院学报
JOURNAL OF GUILIN INSTITUTE OF TECHNOLOGY

Vol. 19 No. 1
Jan. 1999

藤县土地资源可持续利用研究*

黄俊华 吴郭泉
（桂林工学院 541004）

摘 要 在分析藤县土地资源现状的基础上，指出了不利于土地持续利用和开发的地少质差、土地利用结构不合理及重用轻养等主要问题，并根据可持续发展的思想提出了改良土壤、用途管制、控制人口等对策。

关键词 土地资源；可持续利用；藤县；广西
分类号 F301.2①

藤县地处桂东南，地理位置东经 110°21′12″～111°11′13″，北纬 23°2′46″ 24°9′58″之间，地貌上属“华南丘陵区”。全县辖 20 个乡（镇），人口 866 786 人（截止 1996 年 12 月），辖区土地总面积 394 180 hm^2。人均土地面积 0.45 hm^2，低于广西人均 0.52 hm^2 和全国人均 0.83 hm^2 的水平，土地资源相对贫乏。土地是人类赖以生存的基础，是一切社会物质财富的源泉，土地资源的永续利用是国民经济持续发展的基础，如果土地资源得不到合理开发利用，尤其是耕地的数量和质量得不到保证，则不可能有社会的进步和农业的可持续发展[1,2]。本文分析了藤县土地资源现状和结构，并就利用中出现的问题提出相应的对策，以期土地资源得到持续利用，从而促进藤县国民经济持续稳定发展。

1 土地利用特点

藤县地形地貌复杂，土地资源多种多样，素有“八山半水半分道路村庄一分田”之称，从土地资源利用现状（表 1）可见，在土地利用方面林地比重最大，牧草地比重最少。

表 1 藤县土地利用现状

Table 1 Structure of land use in Tengxian

项目	耕地	园地	林地	牧草地	居民点及工矿用地	交通用地	水域	未利用地	合计
面积/hm^2	67 280.5	2 062.1	281 916.6	1 053.6	9 399.9	989.4	16 517.0	14 960.9	394 180
百分比/%	17.07	0.52	71.52	0.20	2.38	0.25	4.19	3.87	100

1.1 人均土地资源占有量少，土地资源相对贫乏

藤县土地总面积 394 180 hm^2，占广西土地总面积的 1.67%；人均占有土地 0.45 hm^2，相当于广西全区人均土地的 86.53%，全国的 54.22%，远低于世界人均占有量 3.2 hm^2 的水

① 1998 年 12 月 4 日收稿。
第一作者简介：黄俊华，男，1963 年出生，副教授，地理信息系统专业
*《藤县土地利用总体规划》项目研究成果之一。

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www

平，是土地资源相对贫乏的县。

1．2　耕地质量较差，中低产田所占比重大

表2为藤县耕地资源利用现状结构，藤县旱地所占比例较大，其面积占耕地总面积的35．21％。在全县耕地中，高产田仅占 9．4％，中产田占 41．0％，低产田占 49．6％。在中低产水田中，有潜育化稻田 7 643．33 hm^2，易旱田 4 643．33 hm^2，山冲田 7 983．93 hm^2，偏沙浅薄田 4 900 hm^2[3]，这些中低产田具有浅、冷、瘦、浸、旱、漏等弱点。耕地的复种指数不高为 1．80，集约经营水平低。

表 2　藤县耕地资源现状结构

Table 2　Structure of arable land resource in Tengxian

项目	灌溉水田	望天田	水荒地	旱地	菜地	合计
面积/hm^2	43 387．9	96．2	2．4	23 688．6	105．4	67 280．5
百分比/％	64．49	0．14	0．004	35．21	0．157	100

1．3　山地多，平原少，耕地后备资源严重不足

藤县低丘面积有有 7 986．8 hm^2，占土地总面积的 20．26％，中丘和高丘面积有 224 731．73 hm^2，占全县土地总面积的 56．96％。不能利用的石山有 218．73 hm^2。全县未利用土地大部分为林地和牧草地的后备资源，而能够用于农业的后备资源极少，特别是能够开发成水田的更少，宜农荒地总面积约 6 666．67 hm^2，其中需极大努力能改成水田的只有 1 333．33 hm^2，其余 5 333．34 hm^2 只能垦荒为旱地。

1．4　西江两岸土地低洼，水灾频繁

西江从藤县中部流过，把全县分成南北两部分。地势南北两端高，沿西江两岸的中部地带低。据统计资料，27 m 以上的水位平均每 9 年出现 1 次，25 m 以上水位不到 3 年出现 1 次，16～22 m 水位的洪水几乎年年出现。沿江两岸 25 m 水位以下 2 153．33 hm^2 水田经常遭受洪灾。

2　土地利用存在的问题

2．1　耕地质量下降，水土流失严重

长期以来，迫于人口增长压力，重用轻养，土地保护性开发不够，造成土地负荷过重，地力衰退，耕地质量下降，农业生态系统失调，受灾面积增加，加上陡坡开荒，乱砍滥伐，盲目采矿等掠夺式土地利用行为，造成水土流失。

2．2　土地利用不合理，效率不高

按土地 8 个一级分类，藤县土地资源利用结构是：耕地∶园地∶林地∶牧草地∶居民地∶交通用地∶水域∶未利用土地＝85．4∶2．6∶357．6∶1∶11．9∶1．25∶21．0∶4，能产生较好经济效益的园地较少。用地布局也不够合理。

2．3　城镇建设用地增长过快，乡镇村庄建设缺少规划

全县城镇建设外延扩展快，内涵潜力挖掘不够，而且功能分区和布局不尽合理，一些乡镇存在浪费土地现象。

3　藤县土地资源可持续利用的原则及对策

3．1　原则

3．1．1　“开源”与“节流”并举　“开源”就是要加大开发复垦土地后备资源力度，采用

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www

工程措施、生物措施及其他综合措施开发土地资源，对废弃土地资源进行综合治理，因地制宜，优先建设成新的耕地和其他农用地，以补偿建设占地和损毁，保持现有耕地总量动态平衡。此外，还要提高现有土地资源的利用率和综合效益，间接增加农用土地资源。“节流”就是要通过经济的、法律的、行政的及其他综合手段，严格控制建设占用耕地和其他农用土地。

3．1．2 *外延利用与内涵利用相结合，以内涵利用为主* 土地资源外延利用就是要扩大待开发土地资源利用类型、范围，在财力充足的情况下，把目前难以利用的土地资源开发利用起来。

土地资源内涵利用就是要努力提高现有土地资源的利用率和综合效益。农用土地在利用上要有合理的生态经济结构和布局；在建设用地上，要在统一规划、科学论证的前提下严格控制城镇建设发展规模和用地范围，进行旧城改造，内涵挖潜。农村宅基要逐步移村并点，复垦还田，提高土地利用率和效益，不断改善生态环境。

3．2 对策

3．2．1 *加强持续发展观，树立节约用地意识* 持续利用土地资源，保持耕地数量上的平衡和质量上的稳定，是实现农业乃至整个国民经济及社会稳定发展的基础，也是建立社会的可持续发展重要任务。因此，要树立节约用地，保护耕地的紧迫感、危机感，使节约用地和保护耕地成为全社会的共识，绝不能吃祖宗饭、断子孙粮。将珍惜土地、控制人口、保护环境作为每一个公民的行为道德规范。

3．2．2 *采取多种有效措施，实现耕地总量动态平衡* 耕地总量动态平衡即保持现有耕地总量不再减少，并努力做到随着经济发展和人口增长，耕地总量也有所增加，其内涵除数量平衡和质量平衡外，基本一点是人均占有耕地农产品的稳定提高。“总量”应是在人口增长和经济发展过程中“吃饭”与“建设”两者兼顾情形下的平衡点，在此平衡点上，既能满足人口最高峰时的食物需求，同时也能为经济发展提供必要的土地资源。因此，不同地区可确立不同的动态平衡目标：一是使耕地随人口的增加而增加，另一是保持现有耕地面积的基本稳定。藤县应属于后者。要达到耕地总量动态平衡的目标，要采取下列几个措施：

(1) 控制各项占地，扼制耕地总量减少。严格控制非农建设占用耕地，各类建设用地应精打细算，不能宽打多用，占而不用，加强土地管理，推进旧城改造和村庄缩并，挖掘城镇和村庄用地潜力，提高土地集约利用程度，走内涵式的开发道路。要按照《藤县土地利用总体规划》合理进行农业内部结构调整，严禁占用耕地栽果林，挖鱼塘，而应种果上山，鱼塘下滩，把调整结构重点放在非耕地资源的利用开发上，不得再挤占良田。建立和完善耕地占用许可证制度、占用补偿制度、开发复垦保护基金制度，强化对耕地的保护和管理。

(2) 增加对耕地的投入，提高耕地质量。针对藤县中低产田比重大的现状，要遵循“生物措施与工程措施相结合，以生物措施为主”的原则，合理灌溉，科学施肥，增加养地作物及绿肥的种植，从而不断改良土壤性状，增肥地力，防止水土流失，提高粮食单产，增加粮食总产。同时要集约经营，科学管理，充分利用光、温、热气候优势，提高复种指数，稳步增加农作物播种面积。

(3) 积极而稳妥的开发后备土地资源。开垦未利用土地，必需经过科学论证和评估。要正确处理土地开发与农田建设的关系，摒弃只利用不建设、不培育、不改造、广种薄收、掠夺式经营的土地利用方式。

3．2．3 *因地制宜，综合开发，确保生态环境良性发展* 生态环境的状况与发展直接关系着

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www

经济和社会的可持续发展，因此，要加强全县生态环境特点及发展规律的研究，着眼于大农业，按照土地利用总体规划，合理调整大农业内部土地利用结构，主要是将大于 25°的坡地和轮歇地退耕还林还牧，减轻水土流失，加强林业、牧业建设，杜绝乱砍滥伐、盲目采石挖矿等违法行为，做好水土流失整治工作。大搞农田水利基本建设，提高土地生态系统的稳定性和自我调节能力，特别是要加强西江两岸沿江防洪堤的建设，将洪水灾害造成的破坏减少到最低限度。

3．2．4　控制人口增长　新增人口既加剧了对耕地的需求，又占用了土地，因此，坚持”控制人口数量，提高人口素质”的基本方针不动摇，缓解人地矛盾，切实保证土地的永续利用。

3．2．5　以保护耕地为重点，以土地利用总体规划为龙头，切实实行土地用途管制　加强基本农田保护区的管理和建设，严禁占用基本农田从事非农建设，按照土地利用总体规划确定的用途使用土地，完善土地用途管制制度，减少土地浪费，保证土地的优化配置和合理利用，提高土地利用率和生产力，促进土地资源的可持续利用。

本文部分引用数据由藤县人民政府有关部门提供，特致谢意！

参 考 文 献

1　北京大学中国持续发展研究中心，东京大学生产技术研究所．可持续发展：理论与实践．北京：中央编译出版社，1997，52～56

2　张风荣．持续土地利用管理的理论与实践．北京：北京大学出版社，1996，232～258

3　吴郭泉，黄俊华，冯　兵．藤县土地资源适宜性评价及其可持续利用对策．桂林工学院学报，1998，18（增刊），221～223

STUDY ON SUSTAINABLE USE OF LAND RESOURCES IN TENGXIAN

Huang Junhua　Wu Guoquan

（*Guilin Institute of Technology*）

Abstrct　Based on analysis of status and structure of land resources in Tengxian，it is pointed out that its limited conditions are such as less and bad land and problemes are such as unreasonable texture and no care on land use，and the suggestions and countermeasures correspondly by the idea of sustainable development such as land improving and land use control and population control have been given.

Key words　land resources；sustainable use；Tengxian；Guangxi

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www